

**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ KARARLARI ARASINDAKİ AYKIRILIĞIN GİDERİLMESİ
İSTEMİ HAKKINDA KARAR**

Adana Bölge İdare Mahkemesi Başkanlar Kurulunun 18/12/2024 tarih ve E:2024/66, K:2024/47 sayılı kararıyla;

Adana Bölge İdare Mahkemesi 4. İdari Dava Dairesinin 20/03/2024 tarih ve E:2023/639, K:2024/229 sayılı ve 04/12/2024 tarih ve E:2024/819, K:2024/990 sayılı kararları ile Bursa Bölge İdare Mahkemesi 4. İdari Dava Dairesinin 16/10/2024 tarih ve E:2023/2099, K:2024/1427 sayılı, Konya Bölge İdare Mahkemesi 4. İdari Dava Dairesinin 13/11/2024 tarih ve E:2024/1652, K:2024/1849 sayılı kararı arasındaki aykırılığın giderilmesinin istenmesi nedeniyle,

"Aykırılığın, Adana Bölge İdare Mahkemesi 4. İdari Dava Dairesi kararı doğrultusunda giderilmesi gerektiği" görüşüyle, 2576 sayılı Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemelerinin Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun'un 3/C maddesinin 4. fıkrasının (c) bendi uyarınca dosyanın Danıştaya gönderilmesi üzerine,

Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunca, Tetkik Hâkimi'ın açıklamaları dinlendikten sonra konu ile ilgili kararlar ve yasal düzenlemeler incelenerek gereği görüldü:

I-AYKIRILIĞIN GİDERİLMESİ İSTEMİNE KONU BÖLGE İDARE MAHKEMESİ KARARLARI :

A- ADANA BÖLGE İDARE MAHKEMESİ 4. İDARİ DAVA DAİRESİNİN E:2023/639 SAYILI DOSYASINA KONU YARGILAMA SÜRECİ:

Dava konusu istemin özeti: Osmaniye İl Jandarma Komutanlığı emrinde astsubay olarak görev yapan davacı tarafından, 2021 yılı sicil değerlendirme işleminin iptali istenilmiştir.

Adana 2. İdare Mahkemesinin 28/04/2022 tarih ve E:2021/1632, K:2022/548 sayılı kararının özeti:

Davacı tarafından, "2021 yılı sicil değerlendirme işleminin" iptali istenilmekte ise de; davacı hakkında düzenlenen 2020 yılı sicil değerlendirme belgesinde davacının ortalama 85,66 puan ile "başarılı" sicil notu aldığı, sicil üstlerince olumsuz kanaat belirtilmediği, davacı hakkında 7068 sayılı Kanunun 8/3-13 maddesi uyarınca disiplin amiri tarafından 12/11/2020 tarih ve 2020/3 işlemle "aylıktan kesme" cezası verilmesi gerekmekte ise de, bir alt ceza uygulanmak suretiyle "kınama" cezası verildiği ve bahse konu cezanın itiraz edilmeyerek 29/11/2020 tarihinde kesinleştiği, dava konusu sicil değerlendirme dönemi içerisinde davacının disiplin cezası almış olduğu, idarenin takdir hakkı kapsamında başarılı sicil değerlendirme puanı verilen davacı hakkında tanzim edilen dava konusu 2021 yılı sicil değerlendirme işleminde hukuka aykırılık bulunmadığı sonucuna ulaşıldığı gerekçesiyle davanın reddine karar verilmiştir.



Adana Bölge İdare Mahkemesi 4. İdari Dava Dairesinin 20/03/2024 tarih ve E:2023/639, K:2024/229 sayılı kararının özeti:

Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin "Kapsam" başlıklı 2. maddesinde; "Bu Yönetmelik, Türk Silâhlı Kuvvetlerine mensup astsubayların; sicil üstlerini, rütbe terfii, rütbe kademeliliği, kademe ilerlemesi işlemleri ile görevli personeli ve sicil değerlendirme ve denetleme kurulları üyelerini kapsar." hükmünü ihtiva ettiği görülmekle birlikte, 23/02/2017 tarih ve 29988 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Astsubay Sicil Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin değişik maddelerinde yer verilen Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı ibarelerinin yürürlükten kaldırıldığı, 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu'nun 24. maddesinde; "Jandarma personelinin terfi işleri, değerlendirme, ödüllendirme, kılık ve kıyafet ve Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususların Cumhurbaşkanınca yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenleneceğinin belirtildiği, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı Personel Yönetmeliği'nin 45. maddesinde; "... Değerlendirme sistemine ilişkin hususlar Bakanlıkça yürürlüğe konulan yönetmelik ile belirlenir." hükümlerine yer verildiği, ancak bu konuda herhangi bir yönetmelik düzenlenmesinin yapılmadığı hususları nazara alındığında, Jandarma Genel Komutanlığı bünyesinde görev yapan Astsubaylar için 23/02/2017 tarihinden sonra Astsubay Sicil Yönetmeliği'ne göre sicil değerlendirmesi yapılmasının hukuken mümkün olmadığı anlaşıldığından, davacı hakkında tanzim edilen 2021 yılı sicil işlemlerinde hukuka uyarlık görülmediği gerekçesiyle, istinaf başvurusunun kabulüne, dava konusu işlemin iptaline, kesin olarak karar verilmiştir.

Adana Bölge İdare Mahkemesi 4. İdari Dava Dairesinin 04/12/2024 tarih ve E:2024/819, K:2024/990 sayılı kararı da aynı doğrultuda kesinleşmiştir.

B- BURSA BÖLGE İDARE MAHKEMESİ 4. İDARİ DAVA DAİRESİNİN E:2023/2099 SAYILI DOSYASINA KONU YARGILAMA SÜRECİ:

Dava konusu istemin özeti: Balıkesir ili, Marmara İlçe Jandarma Komutanlığı Merkez J.Krk. Komutanlığı emrinde Jandarma Astsubay Kıdemli Çavuş olarak görev yapan davacı tarafından, 2021 yılı birinci ve ikinci sicil amirince verilen sicil notunun iptali istenilmiştir.

Balıkesir 1. İdare Mahkemesinin 25/10/2023 tarih ve E:2023/628, K:2023/1041 sayılı kararının özeti:

Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin "Kapsam" başlıklı 2. maddesinde; "Bu Yönetmelik, Türk Silâhlı Kuvvetlerine mensup astsubayların; sicil üstlerini, rütbe terfii, rütbe kademeliliği, kademe ilerlemesi işlemleri ile görevli personeli ve sicil değerlendirme ve denetleme kurulları üyelerini kapsar." hükmünü ihtiva ettiği görülmekle birlikte, 23/02/2017 tarih ve 29988 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Astsubay Sicil Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin değişik maddelerinde yer verilen Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı ibarelerinin yürürlükten kaldırıldığı, 2803



T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA
DAİRELERİ KURULU
Esas No : 2025/4
Karar No : 2025/8

sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu'nun 24. maddesinde; "Jandarma personelinin terfi işleri, değerlendirme, ödüllendirme, kılık ve kıyafet ve Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususların Cumhurbaşkanınca yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenleneceğinin belirtildiği, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı Personel Yönetmeliği'nin 45. maddesinde; "... Değerlendirme sistemine ilişkin hususlar Bakanlıkça yürürlüğe konulan yönetmelik ile belirlenir." hükümlerine yer verildiği, ancak bu konuda herhangi bir yönetmelik düzenlenmesinin yapılmadığı hususları nazara alındığında, Jandarma Genel Komutanlığı bünyesinde görev yapan Astsubaylar için 23/02/2017 tarihinden sonra Astsubay Sicil Yönetmeliği'ne göre sicil değerlendirmesi yapılmasının hukuken mümkün olmadığı anlaşıldığından, davacı hakkında tanzim edilen 2021 yılı sicil işlemlerinde hukuka uyarlık görülmediği gerekçesiyle dava konusu işlemin iptaline karar verilmiştir.

Bursa Bölge İdare Mahkemesi 4. İdari Dava Dairesinin 16/10/2024 tarih ve E:2023/2099, K:2024/1427 sayılı kararının özeti:

2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu'nun amaç başlıklı 1.maddesinde, bu Kanun'un Türkiye Cumhuriyeti Jandarma Teşkilatının görev, yetki ve sorumluluklarına, hizmetin gerektirdiği bağlılık ve ilişkilere, teşkilat ve konuşa ait esas ve usullerinin düzenlendiği, 13. maddesinde Jandarma Hizmetleri Sınıfı personelinin her türlü özlük işlerinde bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde 14/07/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun uygulanacağı, 24. maddesinde bu Kanunla münhasıran yönetmelik çıkarılması öngörülen hususların yanısıra Jandarmanın teşkilat, görev, yetki ve sorumluluklarının, personelin terfi işlerinin, değerlendirme, ödüllendirme, kılık kıyafet ve Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususların Cumhurbaşkanınca yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenleneceğinin kurala bağlandığı,

Jandarma personelinin sicil işlemleri hakkında anılan Kanun'da ve söz konusu Kanun'un 13. maddesi ile gönderme yapılan 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda açık bir düzenleme bulunmadığı, keza Kanun'un 24. maddesinde öngörülen hususlarda henüz bir yönetmelik de çıkarılmadığı,

Bununla birlikte 2803 sayılı Kanun'un Geçici 1. maddesinde, bu Kanun'un 24. maddesiyle çıkarılması öngörülen yönetmelikler yürürlüğe girinceye kadar 1 Aralık 1937 tarih ve 2/7765 sayılı Kararname ile yürürlüğe konulmuş olan "Jandarma Teşkilat ve Vazife Tüzüğü" ile ek ve değişikliklerinin bu kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam edileceğinin kurala bağlandığı, bu durumda 24. maddede düzenlenmesi öngörülen yönetmelikler yürürlüğe girinceye kadar Jandarma Teşkilat ve Vazife Tüzüğü'nün bu kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam edilmesi gerektiği,

Jandarma sınıfında bulunan Subay ve Astsubayların sicil işlemlerinin başlangıçta 1937 yılında yürürlüğe giren Jandarma Sicil Talimatnamesine göre yürütüldüğü, 1963 yılında 25/04/1963 tarih ve 6/1578 sayılı kararla Jandarma Sicil Talimatnamesinin ilga edilip



T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA
DAİRELERİ KURULU
Esas No : 2025/4
Karar No : 2025/8

Jandarma Sicil Yönetmeliği'nin yürürlüğe konulması üzerine sicil işlemlerinin 1968 yılına kadar bu yönetmeliğe göre; 1968 yılında Subay Sicil Yönetmeliği ve Astsubay Sicil Yönetmeliğinin yürürlüğe girmesi üzerine de bu yönetmeliklere göre yürütüldüğü, ancak 1998 yılında yayımlanan ve halen yürürlükte olan bu yönetmeliklerde 2017 yılında yapılan değişiklikler sonrasında jandarma sınıfı subay ve astsubaylara yer verilmediğinin görüldüğü,

Bu durumda, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda sicil düzenlenmesi hakkında bir hüküm bulunmadığından ve yönetmelikler yürürlüğe girene kadar 2803 sayılı yasanın geçici 1. maddesi ile atıfta bulunulan Jandarma Teşkilat ve Vazifeleri Tüzüğü'nün uygulanacağı açıkça hükme bağlandığından ve jandarmanın sicile ilişkin işlemlerinde aynı Tüzük'ün 43. maddesiyle göndermede bulunulan Jandarma Sicil Talimatnamesi'nin uygulanması belirtildiğinden, sözü edilen Talimatname'nin ilga edilip 1963 tarihinde Jandarma Subay Sicil Yönetmeliği ve Jandarma Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin, 1968 tarihinde de Subay ve Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin yürürlüğe girdiği ve nihai olarak 1998 yılında yayınlanan Yönetmeliklerin yürürlükte olduğu ve Tüzük'ün 43. maddesi ile gönderme yapılan Jandarma Sicil Talimatnamesi yürürlükten kaldırılmış ise de 1998 tarihli Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin ve Subay Sicil Yönetmeliği'nin Jandarma Sicil Talimatnamesi'nin yerine kaim olduğu, dolayısıyla uyuşmazlığın çözümünde Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin uygulanması gerektiği sonucuna varılarak işin esasına geçildiği,

Sicil, performans değerlendirme notu ve benzeri nitelikteki idari işlemlerin tesisinde ilgili amirlerin gözlem ve kanaatinin önem arz ettiği, bu nedenle idarenin takdir yetkisinin disiplin nitelikte yaptırım içeren idari işlemlerden daha fazla olduğu, davacıya verilen 93,00 sicil notunun ilgisini "Üstün Başarılı" olarak değerlendiren bir not olduğu, söz konusu yıla ait sicil belgesinin 'Sicil Üstleri Kanaatleri' bölümünde davacı ile ilgili olarak herhangi bir menfi kanaatin belirtilmediği, davacı ile ilgili yapılan diğer değerlendirmeler de göz önünde bulundurulduğunda, takdir edilen nottan daha yüksek bir not verilmemesinin objektiflikten uzaklaşıldığı intibasını uyandıracak bir yön içermediği, aksi yönde herhangi bir delilin de mevcut olmadığı dikkate alındığında, dava konusu 2021 yılı sicil işleminde hukuka aykırı bir yön bulunmadığı sonuç ve kanaatine varıldığı gerekçesiyle, istinaf başvurusunun kabulüne, davanın reddine kesin olarak karar verilmiştir.

Konya Bölge İdare Mahkemesi 4. İdari Dava Dairesinin 13/11/2024 tarih ve E:2024/1652, K:2024/1849 sayılı kararı da benzer yöndedir.

II-İNCELEME VE GEREKÇE:

MADDİ OLAY:

Aykırılık, Jandarma Genel Komutanlığı emrinde görev yapan astsubaylar tarafından, sicil değerlendirme işlemlerinin (sicil notlarının) iptali istemiyle açılan davalarda, sicil değerlendirmesinin 23/02/2017 tarihinden sonra Astsubay Sicil Yönetmeliği hükümlerine göre yapılıp yapılamayacağı hususundan kaynaklanmaktadır.



İLGİLİ MEVZUAT :

1- 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu

Amaç:

Madde 1 –

Bu Kanun, Türkiye Cumhuriyeti Jandarma Teşkilatının görev, yetki ve sorumluluklarına, hizmetin gerektirdiği bağıllık ve ilişkilere, teşkilat ve konuşa ait esas ve usulleri düzenler.

Kapsam:

Madde 2 –

Bu Kanun, Jandarma Teşkilatındaki karargah, birlik ve kurumlar ile buralarda hizmet gören personeli ve bunlarla ilgili faaliyet ve esasları kapsar.

Personel, kaynakları ve uygulanacak mevzuat:

Madde 13 – (Değişik: 25/7/2016-KHK-668/13 md.; Değiştirilerek kabul: 8/11/2016-6755/13 md.)

Jandarma Hizmetleri Sınıfı personelinin her türlü özlük işlerinde, bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uygulanır. (Değişik cümle:18/10/2018-7148/11 md.) Ancak, nasıp ve terfi, aylık ve diğer mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu, 13/6/2001 tarihli ve 4678 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerinde İstihdam Edilecek Sözleşmeli Subay ve Astsubaylar Hakkında Kanun, 28/5/1988 tarihli ve 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu, 18/3/1986 tarihli ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanunu ile 10/3/2011 tarihli ve 6191 sayılı Sözleşmeli Erbaş ve Er Kanununa tabi personel hakkındaki hükümler uygulanır. Jandarma Hizmetleri Sınıfı hariç olmak üzere Jandarma Genel Komutanlığının diğer hizmet sınıflarındaki kadrolarında bulunan Devlet memurları, Türk Silahlı Kuvvetleri kadrolarındaki emsallerinin yararlandığı mali ve sosyal haklardan aynı şekilde yararlanırlar. (...)

Yönetmelik:

Madde 24 – (Değişik: 27/5/2016-KHK-668/17 md.; Aynen kabul: 8/11/2016-6755/17 md.)

Bu Kanunla münhasıran yönetmelik çıkarılması öngörülen hususların yanısıra jandarmanın teşkilat, görev, yetki ve sorumlulukları, diğer makamlarla ilişkileri, birlikte çalışma ve işbirliği esasları dahil komuta ve kontrol ilişkileri ile Jandarma (...) personelinin terfi işleri, değerlendirme, ödüllendirme, kılık ve kıyafet ve Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususlar; Cumhurbaşkanınca yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenlenir.



2- 28/12/1998 tarih ve 23567 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Astsubay Sicil Yönetmeliği

Amaç

Madde 1-

Bu Yönetmelik; astsubayların rütbe terfii, rütbe kademeliliği, kademe ilerlemesi ve Silâhlı Kuvvetlerden ayırma işlemleri ile bu işlemlere esas olacak sicil belgelerinin şekil ve muhtevasını, düzenlenme ve gönderilme usulünü, sicil değerlendirme ve denetleme kurullarının çalışma esaslarını ve astsubaylar hakkında diğer hususlarda yapılacak işlemleri düzenler.

Kapsam

Madde 2-

Bu Yönetmelik, Türk Silâhlı Kuvvetlerine mensup astsubayların; sicil üstlerini, rütbe terfii, rütbe kademeliliği, kademe ilerlemesi işlemleri ile görevli personeli ve sicil değerlendirme ve denetleme kurulları üyelerini kapsar.

3- 2576 sayılı Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemelerinin Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun:

Bölge idare mahkemesi başkanlar kurulu:

Madde 3/C-

...

4. Bölge idare mahkemesi başkanlar kurulunun görevleri şunlardır:

...

c) Benzer olaylarda, bölge idare mahkemesi dairelerince verilen kesin nitelikteki kararlar arasında veya farklı bölge idare mahkemeleri dairelerince verilen kesin nitelikteki kararlar arasında aykırılık veya uyuşmazlık bulunması hâlinde; resen veya ilgili bölge idare mahkemesi dairelerinin ya da istinaf yoluna başvurma hakkı bulunanların bu aykırılığın veya uyuşmazlığın giderilmesini gerekçeli olarak istemeleri üzerine, istemin uygun görülmesi hâlinde kendi görüşlerini de ekleyerek Danıştaydan bu konuda karar verilmesini istemek.

...

5. Dördüncü fıkranın (c) bendine göre yapılacak istemler, konusuna göre İdari veya Vergi Dava Daireleri Kuruluna iletilir. İlgili dava daireleri kurulunca üç ay içinde karar verilir. Aykırılık veya uyuşmazlığın giderilmesine ilişkin olarak bu fıkra uyarınca verilen kararlar kesindir.

HUKUKİ DEĞERLENDİRME :

İncelemeye konu başvuruda giderilmesi istenen aykırılığı; Jandarma Genel Komutanlığı emrinde görev yapan astsubayların sicil değerlendirmesinin, 23/02/2017 tarihinden sonra Astsubay Sicil Yönetmeliği hükümlerine göre yapılıp yapılamayacağı hususu oluşturmaktadır.



T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA
DAİRELERİ KURULU
Esas No : 2025/4
Karar No : 2025/8

27/07/2016 tarih ve 29783 sayılı 2. mükerrer Resmi Gazete'de yayımlanan 668 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin (6755 sayılı Kanun'un) 6. maddesiyle değiştirilen 2803 sayılı Kanun'un 4. maddesinde, Jandarma Genel Komutanlığının İçişleri Bakanlığına bağlı olduğu, aynı Kanun Hükmünde Kararname'nin 13. maddesiyle değiştirilen Kanun'un 13. maddesinde, Jandarma Hizmetleri Sınıfı personelinin her türlü özlük işlerinde, bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uygulanacağı, ancak, nasıp ve terfi, aylık ve diğer mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu, 13/6/2001 tarihli ve 4678 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerinde İstihdam Edilecek Sözleşmeli Subay ve Astsubaylar Hakkında Kanun, 28/5/1988 tarihli ve 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu, 18/3/1986 tarihli ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanunu ile 10/3/2011 tarihli ve 6191 sayılı Sözleşmeli Erbaş ve Er Kanununa tabi personel hakkındaki hükümlerin uygulanacağı belirtilmiştir.

Ayrıca, 668 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 17. maddesiyle değiştirilen 2803 sayılı Kanun'un 24. maddesinde, Jandarma personelinin; terfi işleri, değerlendirme, ödüllendirme, kılık ve kıyafet ve Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususların Cumhurbaşkanınca yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenleneceği belirtilmiş, 23/02/2017 tarih ve 29988 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Astsubay Sicil Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin değişik maddelerinde yer verilen Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı ibareleri yürürlükten kaldırılmıştır.

Öte yandan, 2803 sayılı Kanun'un 24. maddesinde, Jandarma personelinin terfi işleri, değerlendirme, ödüllendirme, kılık ve kıyafet ve Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususların düzenlenmesi öngörülen yönetmeliğin çıkarılmadığı görülmektedir.

Buna göre, mevzuat hükümlerinde Jandarma Genel Komutanlığı emrinde görev yapan astsubayların sicil değerlendirmesinin, 23/02/2017 tarihinden sonra nasıl yapılacağı hususunda doğrudan bir düzenleme bulunmamaktadır.

Bununla birlikte, 2803 sayılı Kanun'un 13. maddesinde, jandarma personelinin; nasıp ve terfi, aylık ve diğer mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu hükümlerinin uygulanacağı belirtilmiştir.

Bu kapsamda, sicil değerlendirme işleminin, astsubaylarda terfi ve nasbın temel unsuru olduğu dikkate alındığında, 2803 sayılı Kanun'un 13. maddesinde nasıp ve terfi konusunda 926 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanacağı konusunda yapılan atıf uyarınca anılan Kanun'a dayanılarak çıkarılan Astsubay Sicil Yönetmeliği hükümlerine göre astsubaylar hakkında 23/02/2017 tarihinden sonra da sicil değerlendirme işleminin tesis edilebileceği sonucuna ulaşılmıştır.



III- SONUÇ :

Açıklanan nedenlerle; Bölge İdare Mahkemesi kararları arasındaki aykırılığın, Jandarma Genel Komutanlığı emrinde görev yapan astsubaylar hakkında sicil değerlendirmesinin 23/02/2017 tarihinden sonra da Astsubay Sicil Yönetmeliği hükümlerine göre yapılması gerektiği doğrultusunda giderilmesine, kesin olarak, 06/03/2025 tarihinde oyçokluğu ile karar verildi.

Başkan	Üye	Üye	Üye	Üye
Üye	Üye	Üye	Üye	Üye
	Üye	Üye	Üye	



KARŞI OY

X- Aykırılığa konu uyumsuzluklar; Jandarma Genel Komutanlığı emrinde görev yapan astsubaylar tarafından, sicil değerlendirme işlemlerinin (sicil notlarının) iptali istemiyle açılan davalarda, sicil değerlendirmesinin 23/02/2017 tarihinden sonra Astsubay Sicil Yönetmeliği hükümlerine göre yapılıp yapılamayacağı hususundan kaynaklanmaktadır.

İlgili mevzuat hükümleri uyarınca, 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu'nun 4. maddesinde; Jandarma Genel Komutanlığının İçişleri Bakanlığına bağlı olduğu, 13. maddesinde; Jandarma Hizmetleri Sınıfı personelinin her türlü özlük işlerinde, bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uygulanacağı, ancak, nasıp ve terfi, aylık ve diğer mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu hükümlerinin uygulanacağı, 24. maddesinde; Jandarma personelinin terfi işleri, değerlendirme, ödüllendirme, kılık ve kıyafet ve Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususların Cumhurbaşkanınca yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenleneceği belirtilmiş, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı Personel Yönetmeliğinin Değerlendirme başlıklı 45. maddesinde de, değerlendirme sistemine ilişkin hususların Bakanlıkça yürürlüğe konulan yönetmelik ile belirleneceği kuralına yer verildiği görülmüştür.

Öte yandan, Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin 2. maddesinde, Yönetmelik'in, Türk Silâhlı Kuvvetlerine mensup astsubayların; sicil üstlerini, rütbe terfii, rütbe kademeliliği, kademe ilerlemesi işlemleri ile görevli personeli ve sicil değerlendirme ve denetleme kurulları üyelerini kapsadığı belirtilmiş, 23/02/2017 tarih ve 29988 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Astsubay Sicil Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin değişik maddelerinde yer verilen Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı ibareleri yürürlükten kaldırılmıştır.

Buna göre, Jandarma Genel Komutanlığı emrinde görev yapan astsubayların sicil değerlendirmesinin, Cumhurbaşkanınca yürürlüğe konulan yönetmelik hükümleri uyarınca yapılması gerektiği açıktır.

Bununla birlikte, 2803 sayılı Kanun'un 13. maddesinde, jandarma personelinin; nasıp ve terfi, aylık ve diğer mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu hükümlerinin uygulanacağı belirtilmekle birlikte, jandarma personeli bakımından atıf yapılan konular arasında açıkça sicil değerlendirmesine yer verilmemesi nedeniyle, 926 sayılı Kanun ve anılan Kanun'a dayanılarak çıkarılan Astsubay Sicil Yönetmeliği'nin, Jandarma Genel Komutanlığı emrinde görev yapan astsubayların sicil değerlendirmesinde uygulanmasına hukuken olanak bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, aykırılığın; Jandarma Genel Komutanlığı emrinde görev yapan astsubaylar hakkında sicil değerlendirmesinde, 23/02/2017 tarihinden sonra



T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA
DAİRELERİ KURULU
Esas No : 2025/4
Karar No : 2025/8

Astsubay Sicil Yönetmeliği hükümlerinin uygulanamayacağı doğrultusunda giderilmesi gerektiği oyuyla, karara katılmıyoruz.

Üye

Üye

Üye

Üye

